

PROPUESTA PRELIMINAR DE ACUERDO DE COOPERACIÓN TÉCNICA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE JUICIOS ORALES EN MATERIA CIVIL Y MERCANTIL BANCO MUNDIAL - RESUMEN EJECUTIVO – AGOSTO DE 2014

La presente propuesta describe, de manera preliminar, las actividades en las que el Banco Mundial podría ofrecer apoyo al Gobierno Federal de los Estados Unidos Mexicanos a través de un Acuerdo de Cooperación Técnica Reembolsable (*Reimbursable Advisory Services* o RAS, por sus siglas en inglés), teniendo en cuenta su experiencia y ventaja comparativa en la asesoría para la mejora del desempeño de instituciones de justicia y sector público.

El RAS tendría como contrapartes para el trabajo técnico a la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO), a través de su Secretaría Técnica, la Comisión Federal de Mejora Regulatoria (COFEMER), la Secretaría de Economía (SE) y la Comisión Nacional de Tribunales Superiores de Justicia de los Estados Unidos Mexicanos (CONATrib).

El objetivo es que el Banco Mundial colabore con un proyecto de implementación de juicios orales en materia civil y mercantil en las entidades federativas.

¿Por qué es importante realizar el RAS?

La seguridad brindada por las instituciones da a los inversionistas condiciones de certidumbre a sus proyectos y negocios. Un rol especial se juega por parte de las instituciones del sector justicia, las cuales aseguran a los inversionistas condiciones de certidumbre y rapidez para la resolución de los conflictos jurídicos en el ámbito civil y mercantil, especialmente. El estudio *Doing Business* clasifica a México en el lugar 53 de 189 economías analizadas, y en el lugar 71 de 189 por lo que respecta a la dimensión de Ejecución de Contratos, la cual mide, entre otros aspectos, la rapidez de los procedimientos de cobro en los juzgados y tribunales. **El RAS contribuirá a que el país y las entidades federativas puedan obtener insumos para que se logre una mayor calidad en los juicios civiles y mercantiles derivada de las recomendaciones que se den para una exitosa implementación de la oralidad.**

¿Cuál es la experiencia relevante del Banco Mundial para realizar el presente RAS?

El Banco tiene una larga trayectoria acompañando procesos de reforma y de mejora de la gestión de instituciones de justicia y entes públicos en todo el mundo. En particular, destaca un estudio que el Banco realizó en 2011 sobre las causas de congestión en el Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal. En Colombia, el Banco se encuentra implementando un Acuerdo de Cooperación Técnica con la Rama Judicial para el diseño de estrategias de mejoramiento para los juzgados en la jurisdicción civil y de familia. Este RAS surgió en respuesta al nuevo contexto que define la reforma del Código General del Proceso, y tiene por objetivo apoyar la implementación de los principales cambios introducidos, especialmente el procedimiento oral.

¿Cuánto tiene que desembolsar el gobierno y cuáles son las actividades?

El costo total del proyecto es de USD 286,965 (doscientos ochenta y seis mil novecientos sesenta y cinco dólares americanos), el cual se dividiría entre las entidades federativas.

A continuación se indican las fechas de presentación de los entregables. La duración del RAS sería de ocho (8) meses contados a partir de su fecha de celebración. El calendario de pagos es una sugerencia basada en experiencias de RAS previas, pero puede ser modificado a propuesta del Gobierno.

Cronograma de presentación de entregables		
Entregables	Fechas de entrega	Desembolso (%)
Entregable 1. Documento metodológico para la realización de las actividades.	Entrega al momento de la suscripción	40% (treinta días después de suscripción)
Entregable 2. Diagnóstico del proceso de implementación de los juicios orales en tres entidades seleccionadas , el cual se centraría en la realización de trabajo de campo preliminar y la obtención de información para saber el estado actual de implementación de los juicios orales.	Segundo (2) mes	60% (al momento de la presentación del último entregable)
Entregable 3. Caracterización de la experiencia de implementación en los Poderes Judiciales seleccionados , la cual haría hincapié en el estudio y mejoría de los instrumentos organizacionales utilizados para la realización de los procesos misionales y de apoyo (manuales de procesos y procedimientos, manual de funciones, manual del abogado, formatos, modelo de atención y comunicación al usuario, protocolo de audiencias, protocolo de relación entre unidades de gestión, mapa de procesos y diseño arquitectónico), así como en el análisis de los incentivos al interior de la entidad para lograr los objetivos deseados.	Cuarto (4) mes	
Entregable 4. Diseño de la ruta crítica, que consistiría en la presentación de la metodología de implementación con base en ejemplos prácticos derivados de la experiencia de los Poderes Judiciales de las tres entidades señaladas , así como experiencias exitosas puntuales de otros estados e internacionales. El documento de ruta crítica serviría a otros poderes judiciales, principalmente a aquellos con características similares a los estudiados, para iniciar o mejorar su proceso de implementación.	Sexto (6) mes	

Cronograma de presentación de entregables

Entregables	Fechas de entrega	Desembolso (%)
Entregable 5. Diseño de una serie de indicadores que permitiría, a todas las entidades federativas, medir su grado de avance en la implementación de los juicios orales en materia civil y mercantil. El documento derivado de esta tarea serviría a los estados como herramienta de diagnóstico para el diseño de las políticas relacionadas con la implementación de los juicios orales.	Octavo (8) mes	